

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z wystąpieniem afrykańskiego pomoru świń na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej

Art. 1. W ustawie z dnia 5 września 2016 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z wystąpieniem afrykańskiego pomoru świń na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. poz. 1444) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 1 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Do zamówień na dostawy mięsa wyłącznie wieprzowego, zwanego dalej „mięsem”, lub produktów mięsnych z mięsa wyłącznie wieprzowego, zwanych dalej „produktami mięsnymi”, pochodzących wyłącznie od świń utrzymywanych co najmniej 2 miesiące bezpośrednio przed ubojem w gospodarstwach rolnych położonych na obszarach objętych nakazami, zakazami lub ograniczeniami oraz innymi środkami kontroli lub ochronnymi ustanowionymi w związku z wystąpieniem afrykańskiego pomoru świń zgodnie z przepisami o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt oraz z przepisami Unii Europejskiej wydanymi w tym zakresie, nie stosuje się przepisów ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1579 i 2018), jeżeli:

- 1) świnie, od których pochodzi mięso lub produkty mięsne, są zaopatrzone w świadectwo zdrowia wystawione przez urzędowego lekarza weterynarii na podstawie przepisów odrębnych;
- 2) zamówienie jest udzielane podmiotom produkującym mięso lub produkty mięsne zgodnie z przepisami dotyczącymi produkcji produktów pochodzenia zwierzęcego pochodzących z obszarów podlegających ograniczeniom, nakazom lub zakazom lub przepisami o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt;
- 3) mięso lub produkty mięsne spełniają wymagania weterynaryjne określone w przepisach o produktach pochodzenia zwierzęcego;
- 4) podmioty, o których mowa w pkt 2, nabyły świnie po cenach netto nie niższych niż:
 - a) ceny zakupu netto masy poubojowej ciepłej w odpowiedniej klasie skali klasyfikacji EUROP w regionie, w którym świnie zostały nabyte, lub

- b) średnia cena netto dla wszystkich klas w masie żywej w regionie, w którym świnie zostały nabyte
 - opublikowanych w tygodniu poprzedzającym tydzień, w którym dokonano nabycia, w biuletynie informacyjnym urzędu obsługującego Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi wydawanym na podstawie przepisów o rolniczych badaniach rynkowych;
 - 5) produkty mięsne spełniają szczegółowe wymagania określone w przepisach wydanych na podstawie art. 4;
 - 6) przedmiot zamówienia jest związany z zapewnieniem bezpieczeństwa i porządku publicznego, życia lub zdrowia ludzi lub wartość zamówienia jest mniejsza niż kwoty określone w przepisach wydanych na podstawie art. 11 ust. 8 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych.”;
- 2) w art. 3 w ust. 1 pkt 1 i 2 otrzymują brzmienie:
- „1) o wyprodukowaniu oferowanego mięsa oraz oferowanych produktów mięsnych zgodnie z przepisami dotyczącymi produkcji produktów pochodzenia zwierzęcego pochodzących z obszarów podlegających ograniczeniom, nakazom lub zakazom lub przepisami o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt;
 - 2) że oferowane mięso oraz produkty mięsne spełniają wymagania weterynaryjne określone w przepisach o produktach pochodzenia zwierzęcego;”;
- 3) w art. 5 ust. 1 otrzymuje brzmienie:
- „1. Jednostki sektora finansów publicznych, udzielając zamówień na dostawę:
 - 1) mięsa wieprzowego lub
 - 2) produktów z mięsa wieprzowego, które co do rodzaju, składu lub właściwości spełniają wymagania odpowiadające lub podobne do wymagań określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 4
- w pierwszej kolejności udzielają takich zamówień na dostawy mięsa lub produktów mięsnych.”.

Art. 2. Przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 1 ust. 2 ustawy zmienianej w art. 1 zachowują moc i mogą być zmieniane na podstawie tego przepisu.

Art. 3. Ustawa wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

UZASADNIENIE

Projektowana ustawa ma na celu objęcie rozwiązaniami przewidzianymi w ustawie z dnia 5 września 2016 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z wystąpieniem afrykańskiego pomoru świń na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. poz. 1444), obok dotychczas wskazanych produktów mięsnych, również mięsa ze świń wolnych od wirusa afrykańskiego pomoru świń (ASF), utrzymywanych w gospodarstwach rolnych położonych na obszarach objętych nakazami, zakazami lub ograniczeniami oraz innymi środkami kontroli lub ochronnymi ustanowionymi w związku z wystąpieniem ASF zgodnie z przepisami o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt oraz z przepisami Unii Europejskiej wydanymi w tym zakresie. Tylko zdrowe i przebadane zwierzęta mogą być poddawane ubojowi w rzeźni, a ich mięso przeznaczone do spożycia przez ludzi.

Zgodnie z art. 1 zmienianej ustawy do zamówień na dostawy produktów mięsnych z mięsa wyłącznie wieprzowego, pochodzącego wyłącznie od świń utrzymywanych co najmniej 2 miesiące bezpośrednio przed ubojem w gospodarstwach rolnych położonych na obszarach objętych nakazami, zakazami lub ograniczeniami oraz innymi środkami kontroli lub ochronnymi ustanowionymi, w związku z wystąpieniem afrykańskiego pomoru świń zgodnie z przepisami o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt oraz z przepisami Unii Europejskiej wydanymi w tym zakresie, nie stosuje się przepisów ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1579, z późn. zm.). Proponuje się, aby przepis ten dotyczył również mięsa wyprodukowanego i pozyskanego ze zdrowych świń utrzymywanych na ww. obszarach, zgodnie z obowiązującymi wymaganiami dotyczącymi produkcji produktów pochodzenia zwierzęcego pochodzących z obszarów podlegających ograniczeniom, nakazom lub zakazom lub przepisami o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt oraz pod warunkiem, że oferowane mięso wieprzowe spełnia wymagania weterynaryjne określone w przepisach o produktach pochodzenia zwierzęcego.

W związku z wystąpieniem przypadków ASF na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, a także na terenie Łotwy, Litwy i Estonii, wydana została decyzja wykonawcza Komisji 2014/709/UE z dnia 9 października 2014 r. w sprawie środków kontroli w zakresie zdrowia zwierząt w odniesieniu do afrykańskiego pomoru świń w niektórych państwach członkowskich i uchylająca decyzję wykonawczą 2014/178/UE (Dz. Urz. UE L 295 z 11.10.2014, str. 63, z późn. zm.). W decyzji tej państwa członkowskie zostały obowiązane do podjęcia określonych

działań na oznaczonych obszarach w celu zwalczania i zapobiegania rozprzestrzenianiu się wirusa ASF.

W celu wykonania tej decyzji wydane zostało rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 6 maja 2015 r. w sprawie środków podejmowanych w związku z wystąpieniem afrykańskiego pomoru świń (Dz. U. z 2018 r. poz. 290, z późn. zm.). Na mocy tego rozporządzenia wprowadzono szereg nakazów i zakazów związanych z utrzymywaniem i przemieszczaniem świń na obszarach z ograniczeniami w związku z wystąpieniem ASF.

Zdrowe świny z gospodarstw zlokalizowanych na obszarach wyznaczonych zgodnie z decyzją wykonawczą Komisji 2014/709/UE z dnia 9 października 2014 r. w sprawie środków kontroli w zakresie zdrowia zwierząt w odniesieniu do afrykańskiego pomoru świń w niektórych państwach członkowskich i uchylającą decyzję wykonawczą Komisji 2014/178/UE mogą być wprowadzane na rynek. Świny przed wysyłką do rzeźni są kontrolowane przez lekarza weterynarii oraz są pobierane próbki krwi do badań laboratoryjnych w kierunku ASF. Tylko świny, które uzyskały zadowalające wyniki takich badań, mogą być skierowane do uboju w celu pozyskania mięsa przeznaczonego do spożycia przez ludzi.

Przepisy unijne oraz przepisy krajowe je wprowadzające dopuszczają produkcję i wprowadzanie na rynek produktów pochodzenia zwierzęcego pochodzących z obszarów podlegających ograniczeniom w zakresie zdrowia zwierząt (w tym przypadku ASF), pod warunkiem że spełnione zostaną określone wymagania dotyczące ich produkcji oraz wprowadzania na rynek.

Mając na uwadze ww. obowiązujące przepisy w zakresie środków podejmowanych w związku z wystąpieniem ASF, przedmiotem zamówienia w ramach dostawy może być mięso pozyskane od świń pochodzących z obszaru ochronnego i objętego ograniczeniami, określonych w przepisach rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 6 maja 2015 r. w sprawie środków podejmowanych w związku z wystąpieniem afrykańskiego pomoru świń. Ponadto, z pewnymi wyjątkami, przedmiotem zamówienia może być również mięso pozyskane ze świń pochodzących z obszaru zagrożenia określonego w ww. rozporządzeniu.

W przypadku obszaru zagrożenia, o którym mowa wyżej, przedmiotem zamówienia może być mięso pozyskane ze świń pochodzących z obszaru zagrożenia, które spełnią warunki wskazane w § 4 ust. 2 pkt 1 lub pkt 2 ww. rozporządzenia (mięso znakowane znakiem okrągłym). Przedmiotem zamówienia będzie też mogło być mięso pozyskane ze świń, które nie spełnią warunków wskazanych w § 4 ust. 2 pkt 1 lub 2 ww. rozporządzenia (mięso znakowane

znakiem pięciokątnym), jeżeli realizacja zamówienia będzie miała miejsce wyłącznie na tym obszarze, ponieważ mięso takie nie może być wywożone poza ww. obszar zagrożenia.

Ponadto przedmiotem zamówienia zgodnie z projektowaną ustawą nie będzie mogło być mięso wieprzowe pozyskane ze świń pochodzących z obszaru zapowietrzonego lub zagrożonego, które zostały ustanowione zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 6 maja 2015 r. w sprawie zwalczania afrykańskiego pomoru świń (Dz. U. poz. 754). W przypadku mięsa pozyskanego od świń utrzymywanych na obszarze zapowietrzonym lub zagrożonym mięso musi być oznakowane specjalnym znakiem (owal przekreślony) oraz musi być przeznaczone do obróbki termicznej i dopiero po przetworzeniu, jako produkt mięsny, może być wprowadzane na rynek.

Projektowana zmiana będzie miała pozytywny wpływ na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców. Zaproponowane regulacje ułatwią sprzedaż wolnych od wirusa ASF świń przez producentów rolnych prowadzących produkcję świń na obszarach z ograniczeniami wprowadzonymi w związku z wystąpieniem na terytorium Polski ASF oraz zagospodarowanie mięsa zdrowych świń z obszarów, na których w skutek ograniczeń weterynaryjnych dotyczących zasad przemieszczania świń występują największe problemy ze zbytem świń.

Proponuje się, aby projektowana ustawa weszła w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Wejście w życie projektowanej ustawy w takim terminie jest niezbędne z uwagi na szczególną sytuację związaną z wystąpieniem wirusa ASF na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej i konieczność zapewnienia jak najszybszego łagodzenia negatywnych skutków tej choroby, także w sferze gospodarczej. Szczególne ułatwienia dla podmiotów publicznych, w szczególności jednostek sektora finansów publicznych, podczas nabywania mięsa i produktów pochodzących z mięsa świń na obszarach z ograniczeniami w związku z wystąpieniem wirusa ASF, przyczynią się do łagodzenia trudnej sytuacji hodowców świń z obszarów objętych restrykcjami w związku z wystąpieniem ASF oraz podmiotów zakupujących świnie na tych obszarach.

W projekcie ustawy został zawarty również przepis dotyczący utrzymania w mocy aktu wykonawczego wydanego na podstawie art. 1 ust. 2 zmienianej ustawy. Treść upoważnienia ustawowego zawartego w art. 1 ust. 2, zgodnie z którym minister właściwy do spraw rolnictwa określa, w drodze rozporządzenia, obszary, na których są położone gospodarstwa rolne, o których mowa w art. 1 ust. 1 ustawy, nie uległa zmianie, jednak przez rozszerzenie zakresu

przedmiotowego art. 1 ust. 1 ustawy rozporządzenie będzie miało zastosowanie również do mięsa wieprzowego, które zostało objęte rozwiązaniami przewidzianymi w zmienianej ustawie.

Projekt ustawy jest zgodny z przepisami Unii Europejskiej.

Projekt ustawy nie powoduje dodatkowych skutków finansowych dla budżetu państwa.

Projekt ustawy nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.), ponieważ nie zawiera przepisów technicznych.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt ustawy został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji. Żaden podmiot nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem w trybie ww. ustawy.

Projekt ustawy został zgłoszony do Wykazu prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów.